

Remissvar

1 (4)

Datum
2021-06-24

Diarienumr
2020-11591

Förslag till föreskrifter/allmänna råd

Om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lagen
(2003:778) om skydd mot olyckor

Remissinstans

Brandskyddsföreningen

Adress

Brandskyddsföreningen Box 472 44 100 74 Stockholm

E-postadress

Lars.brodin@brandskyddsforeningen.se

Övergripande synpunkter

Brandskyddsföreningen tackar för inbjudan att lämna synpunkter på förslag till föreskrift om tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor.

Brandskyddsföreningen tycker att det är bra att tillsynen regleras genom föreskrifter. Bättre förutsättningar för en likvärdig, förutsägbar och rättssäker tillsyn bör underlätta arbetet för alla berörda.

Brandskyddsföreningens övergripande synpunkter är:

- I föreskriftstexten används generellt begreppet byggnader och andra anläggningar men tillsynen kan även riktas mot verksamheter (nyttjanderättshavare) som inte förfogar över byggnader. Exempelvis kan det finnas flera olika verksamheter i en byggnad. Detta bör förtydligas i texten.
- De flesta människor omkommer i boendemiljön. Om målen i den nationella strategin för stärkt brandskydd ska kunna uppnås finns ett behov av åtgärder för att stärka brandskyddet i boendemiljön. Av integritetsskäl kan det vara problematiskt att genomföra tillsynsbesök i enskilda individers bostäder. I det här sammanhanget skulle det därför vara intressant att pröva om det går att genomföra tillsyn enbart på verksamhet, exempelvis vårdgivare när avancerad sjukvård bedrivs i hemmet enligt HSL.
- Om prioriteringar och tillsynsintervaller skiljer sig för mycket mellan kommuner blir inte tillsynsverksamheten likvärdig över landet. Viss vägledning om hur tillsynsintervaller ska tas fram bör beskrivas i allmänna råd.
- I föreskriften regleras inte hur tillsynsprocessen ska hanteras. Om tillsynsverksamheten ska uppfattas som rättssäker bör vissa grundläggande moment i tillsynens utförande regleras som exempelvis att tjänsteanteckningar ska delges berörda innan förelägganden utfärdas.

Synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänna råd

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar	Förslag till ny text
Planering av tillsynsverksamheten	Det bör framgå av detta kapitel vilka delar av planeringen som ska dokumenteras i det kommunala handlingsprogrammet.	8 § Kommunen ska i det kommunala handlingsprogrammet dokumentera hur kraven i 3-7 §§ uppfylls
2 §	I MSB:s <i>Inriktning av nationell strategi för stärkt brandskydd genom stöd till enskilda</i> beskrivs det att tillsyn är ett möjligt verktyg för att följa upp att fastighetsägare lever upp till sina skyldigheter att uppnå en skälig brandskyddsnivå i bostäder och att data som till exempel visar låg brandvarnarförekomst i en del fastighetsbestånd kan utgöra grund för prioritering av tillsyn. Det är otydligt hur de egna, föreslagna aktiviteterna fångas upp i föreskriftsförslaget, eftersom det bara står byggnader eller anläggningar, inte områden av byggnader eller liknande. Kan det förtydligas i allmänt råd att det kan vara flera byggnader intill varandra med gemensam hög brandfrekvens eller tillbud också kan föranleda prioritering av tillsyn.	Förslag på allmänt råd: Tillsyn bör även prioriteras där flera byggnader i direkt anslutning till varandra gemensamt omfattas av ett eller flera av ovanstående kriterier.
10 §	Att i denna paragraf använda sig av de fem punkterna enligt kapitelindelningen i Boverkets byggregler kan leda till ett för stort tekniskt fokus. Tillsynen ska rimligen utföras för att säkerställa att ägare eller	Förslag till allmänt råd: Vid tillsynen bör kontrolleras att det finns rutiner för byggnadens drift och underhåll som säkerställer att de tekniska egenskapskraven avseende brandskyddet, upprätthålls över tid.

	<p>nyttjanderättshavare uppfyller sina skyldigheter enligt 2 kap. 2 § LSO och inget annat. Förslagsvis tas de fem punkterna bort och i stället kan ett allmänt råd förtydliga att vid tillsynen bör kontrolleras att åtgärder har vidtagits för att säkerställa att de tekniska egenskapskrav som finns för byggnaden, upprätthålls över tid.</p>	
10 §	<p>Alternativt till ovanstående förslag föreslås nedanstående ändring</p> <p>2. skyddet mot uppkomst av brand</p> <p>Formuleringen i den här punkten är en aning tvetydig då ordet skydd brukar användas för att beskriva åtgärder som begränsar konsekvenserna av något som kan inträffa. Visserligen förekommer begreppet skydd mot uppkomst av brand i BBR men där handlar det specifikt om att skydda brännbara byggnadsdelar från värmen från eldstäder. I den här texten avses ett större spann av åtgärder som inriktas på att minska sannolikheten för bränder vilket gör att ordet skydd kan vara något missvisande.</p>	2. Åtgärder för att förhindra bränder
Bilaga	<p>Industri har tagits bort från de objekt som tidigare skulle lämna in skriftlig redogörelse enligt 2 kap 3 § LSO. Resonemanget i konsekvensutredningen att det är svårt att fastställa kriterier som träffar rätt i alla kommuner förefaller rimligt men det finns en risk att industrier prioriteras bort om de inte finns med i bilagan. Vi föreslår därför</p>	Industrier Kriterier för urval av tillsynsobjekt fastställs lokalt.

	att industrier läggs till i bilagan med undertext som förklarar att kriterier för urval av tillsynsobjekt fastställs lokalt.	